

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке радова на изградњи саобраћајница на територији Града Ниша, ради закључења оквирног споразума о извођењу радова са једним понуђачем са периодом трајања до 31.12.2020. године, јавна набавка број 1.3.2, поступајући захтеву заинтересованог лица, поднетим дана 18.09.2019.године, дају се следећа појашњења, како следи:

Захтев заинтересованог лица од 18.09.2019.године:

ПИТАЊЕ бр.1:

„Какав је интерес Наручиоца од добијања понуде од понуђача који поседује стандарде **BS OHSAS 18001:2007, ISO 14001:2015, ISO 9001:2015** имајући у виду да се они:

- не односе на квалитет изведених радова, а ни производа који се уграђују. Сви производи који се уграђују морају да буду сертификовани у складу са законом, а извођење радова подлеже важећим прописима, нормативима и стандардима SRPS за ову област
- не односе се ни на додатни квалитет понуђача који је ионако дужан да се придржава закона из ових области (изузев ISO 9001 који се односи на квалитет процеса унутар организације).“

ПИТАЊЕ бр.2:

„Што се тиче услова **3.Услов из чл.76. ст.2. Закона о јавним набавкама – технички капацитет**, не ради се само о удаљености базе од центра Ниша, за који сте дали појашњење, већ се ради о целокупној формулацији, о захтеву као целини. Испуњење услова јавне набавке не би требало да се карактерише као *достижно* јер јавна набавка не би требала да буде изазов на који могу да одговоре само одабрани понуђачи.

Асфалтерски радови се не обављају „у сваком тренутку без обзира на време и место“ већ се унапред планирају. Ова врста радова као и сам производ су скупи и захтевни за извођење па самим тим подлежу детаљном планирању на које утиче много фактора од набавке сировина до временских прилика. О плановим асе обавештава Надзорна служба од које се добија сагласност. Тако да пре производње, транспорта и уграђивања асфалта претходи низ корака за које је потребно време и никако није питање тренутка.

Молимо Наручиоца да објасни како је дошао до потребног броја машина, конкретно како се дошло до 4 глодалице, 17 ваљака, 35 камиона, 3 финишера, 5 грејдера...?

Подсећамо да је обавеза Наручиоца по члану 10. Закона о јавним набавкама да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да Наручилац не може онемогућавати било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке прописивањем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Као и да се принцип јавних набавки заснива на обавези Наручиоца да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће што већи број заинтересованих понуђача моћи да састави квалитетне понуде и да од квалитета конкурсне документације зависи и успешност поступка.“

ПИТАЊЕ бр.3:

„Када је реч о критеријуму за избор најповољније понуде који је дефинисан као „Најнижа понуђена цена“, тачно је да није забрањено коришћење јединичних цена и јединичних количина у предмерима радова, али су препоруке другачије. Прецизније речено, ако Наручилац жели да добије адекватну понуду, мерило за избор најповољније понуде не треба да буде збир јединичних цена. Овако се низом не забрањених корака долази до јавне набавке чији извођач, чини се унапред познат“

У складу са свим тим напред наведеним предлажемо да Наручилац изврши измену конкурсне документације и исту усагласи са одредбама ЗЈН и другим прописима који регулишу област предмера ЈН.

Одговор по захтеву заинтересованог лица од 19.09.2019.године:

1. BS OHSAS 18001:2007 – Систем менаџмента заштитом здравља и безбедношћу на раду

- Заштита здравља на раду је намењена организацијама које су свесне значаја безбедности здравља својих запослених и стално настоје да унапреде и одржавају ниво физичке, менталне и

друштвене безбедности радника свих занимања као и спречавање њихових повређивања.

- Предности : повреде на радном месту своди на минимум; пружа заштиту од могућих повреда, како запосленима тако и посетиоцима; доприноси спремности компаније да правовремено отклони опасност; усклађује владне процесе компаније са законским прописима

ISO 14001:2015 – Систем менаџмента заштитом животне средине – је управљачки алат који омогућава организацију било које величине да идентификује и контролише утицај својих активности, производа и услуга на животну средину, побољша однос према животној средини.

- Предности: смањење негативних учинака на животну средину, смањење ризика од еколошких катастрофа, повећање способности брзе и ефикасне интервенције....

ISO 9001:2015 – међународно признати стандард за систем управљања квалитетом.

Он прецизира услове за управљање квалитетом, при чему организација треба да процени и покаже своју способност да обезбеди производе или услуге који задовољавају потребе корисника и важећих законских регулатива, и тиме повећа задовољење корисника. Поред тога **ISO 9001:2015** је компатибилан са другим стандардима система менаџмента као што су **ISO 9001:2015 (OHSAS 18001) систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду и системи управљања заштитом животне средине ISO 14001:2015**. Они деле многе принципе тако да се могу интегрисати.

Наручилац остаје при условима датим у конкурсној документацији и неће вршити измену конкурсне документације, у складу са ЗЈН чл.76. ст.1 и 4. – **додатни услови** (Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и Наручилац може да одреди и друге додатне услове за учешће у поступку јавне набавке , посебно уколико се односе на социјална и еколошка питања).

2. Што се тиче услова 3.Услов из чл.76. ст.2. Закона о јавним набавкама – технички капацитет, наручилац је, водећи рачуна о заштити интереса Града Ниша, узевши у обзир важност изградње нових саобраћајница за функционисање Града Ниша одредио додатни услов у погледу техничког капацитета, који никако не може бити дискриминишући узевши у обзир вредност радова који су предвиђени конкурсном документацијом и периодом трајања Оквирног споразума, а и законску могућност да понуђачи могу наступати са подизвођачем или заједнички као група (чл.80. и чл.81. ЗЈН).

Имајући у виду да ће се појавити потреба за **извођењем радова истовремено на више локација** (број и локације извођења радова на саобраћајницама биће накнадно одређени) потребно је да понуђач поседује тражени број машина и механизације како би се испоштовали рокови извођења радова као и квалитет радова, водећи се искуством из ранијег периода када рокови нису могли бити испоштовани баш из разлога непоседовања потребног броја машина и механизације.

Наручилац остаје при својим захтевима за додатним условима за технички капацитет како је дефинисано у конкурсној документацији и неће вршити измену конкурсне документације.

3. Наручилац је адекватно одредио образац техничке спецификације – предмера радова, у свему, па и у делу јединичних цена и јединичних количина позиција предмера радова.

Најпре, наручилац је планирао и покренуо предметни поступак јавне набавке, ради закључења оквирног споразума управо због чињеница и околности да у тренутку покретања поступка, те објављивања позива за подношење понуда, и конкурсне документације на Порталу јавних набавки, наручилац не може одредити тачну локацију или тачне локације извођења радова на изградњи саобраћајница на територији града Ниша, нити може одредити колико ће се нових саобраћајница изградити, нити колико ће дужине бити, као ни остале техничке параметре од значаја за изградњу објеката оваквог типа.

Стога се и приступило спровођењу поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума, а у самом моделу оквирног споразума, као саставном делу конкурсне документације, у члану 6. став 1. оређено је да «након закључења оквирног споразума, када настане потреба Наручиоца за предметом набавке, Наручилац ће упутити Извођачу радова позив за подношење понуде у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци са техничком спецификацијом». Према томе, до закључења појединачног уговора или више појединачних уговора, током периода важења оквирног споразума од 2 године од дана закључења, може доћи, али и не мора доћи, што зависи од испуњења низа законских предуслова (решавање правно-имовинских односа, израда одговарајуће пројектно-техничке документације).

Наручилац је става да је од пресудне важности, узевши у обзир чињеницу да му нису познате локације нити структура објеката који ће се евентуално градити – да у предмеру радова,

као саставном делу конкурсне документације у предметном поступку јавне набавке, а потом и као саставном делу закљученог оквирног споразума, буду одређене позиције у складу са правилима техничке струке за изградњу саобраћајница. Наручилац није у могућности да објави ни оквирне количине, нити види потребу за тим, а уместо тога, определио се за јединичне цене радова, у предмеру који са техничког аспекта обухвата целину предметних радова.

Имајући ово у виду, наручилац није могао да одреди тачне, нити оквирне количине радова, без да претходно буду испуњени услови око координисања са радовима на изградњи, одржавању или рехабилитацији саобраћајница, те горе поменутих службених радњи и активности на регулисању имовинских односа и изради пројектне документације.

Наручилац се определио да објави оне податке, који су му познати у тренутку покретања предметног поступка. Дакле, наручилац је у моделу оквирног споразума објавио максималну вредност оквирног споразума, на основу свог буџета и финансијских планова. Наручилац је објавио предмер радова са детаљним описом. Наручилац се није определио, нити ће се определити, да објављује „оквирне количине“ радова, само зато што би нека „оквирна количина“ била већа од јединичне количине (већа од 1).

У Нишу, 20.09.2019.године

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша